

大同市医疗保障局文件

同医保发〔2021〕3号

签发人：郝军生

大同市医疗保障局 2020年法治政府建设工作报告

2020年，市医保局深入贯彻落实市委、市政府有关法治政府建设的决策部署，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》和《山西省贯彻落实法治政府建设年度报告制度的规定》，及全面依法治市、县（区）委员会工作要点部署的任务和要求，结合我局实际积极开展和推进法治政府建设工作，现将2020年有关工作情况汇报如下：

一、法治政府建设主要举措及成效

（一）依法全面履行政府职能

1、深入推进医保支付方式改革

一是促进分级诊疗建设，实施医保差异化支付；二是强化医

保目录管理，深入推进按病种付费试点工作；三是健全按病种付费标准动态调整和谈判协商机制；四是积极支持县乡医疗卫生机构一体化改革。

2、全面深化药品医用耗材招采改革

一是全面落实国家、省组织药品耗材集中带量采购和使用工作；二是自主开展我市低值医用耗材带量采购试点工作；三是完善市级采购平台建设，扩大采购品种；四是加强招标采购组织领导和机制建设；五是积极改革创新医保直接结算模式。

3、促进多层次医疗保障体系发展

一是城乡居民基本医疗和大病保险保障水平稳步提高；二是城乡居民门诊共济保障机制进一步健全；三是高血压糖尿病“两病”门诊用药保障机制全面落实，普通常见病、多发病的保障也有了制度安排；四是健全重特大疾病医疗保险和救助制度，进一步扩大农村贫困人口大病专项救治保障范围；五是努力提高城乡居民基本医疗保险参保率；六是积极探索商业保险助推医疗保障水平。

4、完善打击欺诈骗保长效机制，健全工作机制

一是制定措施制度。出台了《关于进一步加强全市医疗保障基金监管的措施》，推出9项35条工作举措，进一步明确了监管方向，完善了监管措施。制定了《2020年医疗保障基金监管工作方案》，使打击欺诈骗保工作做到常态化和全覆盖。二是加强部门联动。联合市卫健、市场监管、公安部门建立打击欺诈骗保

专项行动领导小组工作机制，健全部门之间沟通协调、联合执法、信息共享、联合惩戒等长效稳定工作机制和“一案多查”“一案多处”制度，提升综合监管效能。三是开展立体式检查。对全市所有定点医药机构进行“拉网式”全覆盖检查；对县区定点医疗机构进行了暗访检查；根据省局飞检发现我市定点医疗机构的问题，进行“举一反三”式检查，对全市定点医疗机构进行深层次排查，结合数据筛查，对存在类似问题的定点医疗机构逐一进行检查。四是强化打击力度。加强通报曝光力度，建立案件移送制度，把2019年县级以上所有公立医疗机构及民营医疗机构、药店各前10名违规情况移送，对违规行为形成有效震慑。

5、采取有效措施确保医保基金平稳运行

一是加强智能监控系统建设。以打造优秀省级智能监控示范点为目标，积极开展智能监控系统升级改造，不断规范监控业务流程，完善监控规则，优化系统程序，着力推进大数据分析能力建设，构建事前、事中、事后全程监控，努力实现医疗服务监管稽核工作的程序化、智能化、标准化，使我市监控工作变被动监控为主动监控，由实地监控逐步转化为网上监控，提高了监控能力和监管效率，为基金监管提供“科学化”、“智能化”的支撑；二是建立医保基金风险化解机制。建立医保基金风险化解机制，按月对基金整体运行情况进行分析，并将分析结果按县区进行通报。督促各县区严格控制医疗费用不合理增长，并建立定点医疗机构医药费用通报和警示制度，确保积极合理高效实用。

6、大力提升医保经办服务水平

一是努力推进一体化经办运行。进一步完善经办管理服务流程，全面落实“三个一批”，简化证明和备案手续5项，实行“一单式结算，一窗口办理，一站式服务”，精简异地就医转诊流程3项，扩宽异地就医直接结算业务办理渠道，大力推行“互联网+”服务，实现手机异地就医备案网上办理业务，方便群众办理业务。二是严格按照“放管服”要求减政放权。按照属地化管理原则，整体下放给各县(区)两定机构的协议化管理权限和结算权限。2020年，全市完成协议签订的定点医疗机构108家，定点零售药店759家。三是构建提升经办服务质量长效机制。对市域内医疗保障政务服务事项进行全面梳理，清理妨碍便捷服务和公平公正的事项。经过梳理，医疗保障经办政务服务事项由12项减少到8项。四是不断提升窗口经办服务能力。落实经办服务部门负责人值班制度，为群众排忧解难，规范窗口单位服务文明用语，对经办业务实现“一次性告知制”，印制了21项一次性告知书，明确窗口办理事项和办理时限，不断提高群众满意度。五是深入开展行风建设工作。开展行风标准化建设，制定工作方案，完善了行风建设标准，统一了25项经办服务标准，按照“六统一”和“四最”的要求，建立涵盖全市医疗保障经办政务服务清单，全面实施清单管理。

(二) 完善依法行政制度体系建设

1、建立健全法治建设工作机制。制定了《大同市医疗保障

局法治政府建设及 2020 年普法依法治理工作要点》。

2、**建立全面依法行政决策机制。**拟定了《大同市医疗保障局重大行政决策程序规定》和《大同市医疗保障局重大行政决策合法性审查制度》。

3、**加强规范性文件管理。**拟定了《大同市医疗保障局公平竞争审查制度》。

4、**加强行政问责规范化、制度化建设。**制定了《大同市医疗保障局党组从严治党责任工作制度》。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化

1、为充分利用专家资源对现行医保政策、医疗规则、结算办法提出意见、建议，提高医疗保障部门决策的科学化水平。委托商业保险公司在职工大额疾病的鉴定进行复核以及对大额疾病中医疗保险费用结算中建立专家审核环节。

2、深入推进法律顾问制度。贯彻落实中办发【2016】30 号文件精神，聘请法律顾问，就我局医疗保障基金监管行政处罚执法文书提供了法律专业咨询意见，协助审查和修改我局相关合同等，进一步发挥了法律职业工作者在局机关法制工作中的作用。

（四）坚持严格规范公正文明执法

1、**严格行政执法人员资格管理。**与司法局对接办理我局机关转隶人员行政执法证的换证制证工作，同时组织开展机关在编人员行政执法证考试培训工作，通过学习不断提高行政执法的水平，执法力量得到进一步保障。

2、行政执法管理规范化信息化。按照省司法厅关于开展行政执法综合管理平台推广应用有关工作的要求，填报了执法机关、执法主体，在时限内完成我局行政执法基本信息以及人员信息的录入工作，执法资格及主体进一步明确。

（五）强化对行政权力的制约和监督

1、加强行政问责规范化、制度化建设。制定了《大同市医疗保障局党组从严治党责任工作制度》、《大同市医疗保障局党组议事规则》，组织召开2020年党风廉政建设工作会议，研究部署2020年党风廉政工作任务；开展党风廉政警示教育，对全系统中层以上干部进行集体约谈，全面压紧压实管党治党责任。

2、自觉接受监督。认真执行向本级人大及其常委会报告工作制度、接受询问和质询制度、报备政府规章制度。

3、全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。按《关于完善12345公共服务热线知识库的通知》要求，梳理、汇总涉及市医保局政务服务知识库内容。公布了市医疗保障举报投诉电话，建立了打击欺诈骗保舆情报告制度，坚决排除对执法活动的干预，惩治执法腐败现象。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷

1、健全行政纠纷化解机制。深入推进阳光信访、责任信访、法治信访建设，信访纳入法治化轨道。定期在市信访局接待窗口安排相关人员接待信访人员。

2、**加强行政应诉工作能力。**行政执法相关人员认真学习《行政法》《行政处罚法》。

3、**加大普法力度。**在全市开展了形式多样、内容丰富的“打击欺诈骗保，维护基金安全”集中宣传月活动；制定《打击欺诈骗保专项治理工作方案》，对查处的典型违法违规案例及时向社会通报。印发了《大同市开展打击欺诈骗保维护基金安全集中宣传月活动实施方案》，采取多种方式大力宣传医保政策法规，营造全社会自觉维护基金安全良好氛围。

（七）全面提高政府工作人员法制思维和依法行政能力

1、严格落实“七五”普法规划要求，推进领导干部学法用法工作规范化、制度化，制定并执行《大同市医疗保障局领导干部学法制度》，制定医保局干部学法清单。

2、抓好工作人员法治教育，不断增强依法决策、依法行政的能力和水平。在规划财务法规科建立“法律角”，购买法律法规相关书籍，鼓励大家积极学法。

（八）健全组织保障和落实机制

1、**建立健全工作机制，强化组织保障。**下发我局法治政府建设及2020年普法工作要点，成立法治宣传教育工作领导小组，层层落实工作任务和工作责任，严格目标督查，确保法治建设和普法依法工作开展有序。

2、**严格落实法治政府建设责任。**把党的领导贯彻到法治政府建设工作的各个方面，贯彻落实党政主要负责人履行推进法治

建设第一责任人职责规定，认真落实党风廉政建设责任制。召开会议推进法治政府建设工作，明确局法治政府建设工作要点，落实工作责任制，确保规划和建设计划实施到位。

二、本年度法治政府建设存在的不足和原因

（一）依法执政的认识需进一步加深。医保局是机构改革新组建部门，组建前主要以医保业务经办服务为重点，对依法履职、法治建设工作的认识不够深入，理解不够系统，在依法执政过程中，应遵循的法治思维、运用的法治方式，如何在法治的轨道上行使各项权力，打造职能有限、行政有为、运转高效的政府上缺少法治思维做保障。

今后，我们要加强法治工作队伍的建设，把法治思想建设摆在首位，加强行政执法队伍的思想建设，将法治教育作为新形势下干部教育培训的重要课题，加强习近平法治思想和社会主义法治理念教育，加强党的建设和干部队伍建设政策法规教育，教育引导党员干部及执法人员自觉运用法治思维和法治方式想问题、做决策、办实事。坚决落实“法定职责必须为、法无授权不可为”，让权力在法治框架下阳光运行，创建一支正规化、专业化、职业化的医保执法队伍，提高整体工作人员的职业素养和专业水平。

（二）执法需进一步规范。机构改革前，医保部门对全市定点医药机构的管理以协议管理为主，对不合理行为多以检查的形式进行约束。改革后，医保局增加了对欺诈骗取医保基金行为的监管、打击职能，但自上而下对具体的执法行为缺乏规范性、系

统性的制度，影响了基层医保部门执法工作的开展。

三、履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》。充分发挥党组在法治建设中的组织领导、牵头抓总、统筹协调作用，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人相关规定传达到机关各处室和局属各单位负责人，一级抓一级，层层抓落实，切实加强对法治工作的领导。2020年局党组会议研究法治建设工作2次，听取法治建设工作情况汇报5次，局党组理论学习中心组专题

组织学习《中华人民共和国公职人员政务处分法》、《中国共产党重大事项请示报告条例》等法律法规规章共计5次。

（二）建立健全党组议事规则，确保民主决策。成立党建工作、意识形态宣传等领导小组；制定了《大同市市医疗保障局党组会议制度》《大同市医疗保障局“三重一大”事项集体决策制度》等党组及领导班子重大事项议事决策机制制度，强化集体领导意识，防范决策风险，严格权力监督制约。同时，完善干部管理，把党员干部遵法学法守法用法情况作为干部人事管理重要内容，做好学习强国、干部学习新干线学习情况的督促检查。

（三）重视对法治建设工作的部署落实。抓好各项工作任务分解落实工作，切实将法治政府建设与业务工作同部署、同推进、同督促。在执行重大行政决策程序、完善政府法律顾问制度、加强行政规范性文件制发、推进政务公开、严格行政执法工作、

加强行政权力制约监督、维护司法权威等方面等均按照省市要求落实到位。局领导注重对法治建设的调研，查找分析医疗保障系统法治建设工作的短板问题，研究提出解决方案，为建立健全“法治医保”体系建设作出了积极努力。

四、下一步打算

2020年，市医保局法治政府建设高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和中央全面依法治国委员会会议精神，牢牢把握中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》主线，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，围绕市委、政府重大决策部署，坚持抓关键、补短板、强弱项，扎实推进依法行政、公开施政、廉洁施政、诚信施政，全力推进法治政府建设。

2021年市医保局按照《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》相关要求继续坚定不移的贯彻落实全面依法治市的决策部署，同时加强法治理论学习培训，转变思想认识，积极履行职责，通过业务和职能梳理激发执法人员活力，壮大执法队伍力量，同时加强与司法部门的对接，严格按照相关要求做好行政执法各方面工作，不断提升科学立法、严格执法、公正司法和法治宣传水平，不断增强广大参保群众的满意度和获得感：

（一）强化行政执法人员资格管理。结合机构改革，对行政执法主体和行政执法人员资格进行清理，建立行政执法主体库和行政执法人员库。

（二）推进权责清单标准化建设。健全完善权力清单和责任清单管理制度。结合机构改革，对权力清单和责任清单进行动态管理。

（三）加强规范性文件监督管理。全面推行行政规范性文件合法性审核机制，进一步加强行政规范性文件监督管理。

（四）全面推行行政执法“三项制度”。落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度，严格规范公正文明执法。

（五）加强信息化在行政执法和监督方面的应用。做好行政执法信息公示工作，建立健全投诉举报、情况通报等制度，促进严格规范公正文明执法。

（六）强化行政复议和行政应诉工作。依法加强行政复议能力建设，实现行政复议机构设置、人员配备与所承担的工作任务相适应，不断提高行政应诉能力和水平。

（七）完善医疗保险信用评价管理信用体系建设。持续推进全市医疗保险信用评价管理信用体系工作。

（八）推进行政决策科学化、民主化、法治化。严格落实重大行政决策公开征求意见、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论、公众参与和重大行政决策听证、后评估、终身责任追究及责任倒查机制，提升行政决策公信力和执行力。

（九）深入推进行政政务公开。坚持“公开为常态，不公开为例外”原则，做好政务公开工作，充分发挥互联网政务信息数据服

务平台和便民服务平台功能，提高政务公开信息化、集中化水平。

（十）提高行政执法人员依法执行能力。进一步提高行政执法人员依法行政能力。完善“谁执法谁普法”的普法责任制，继续完善行政执法人员以案释法制度，提高行政执法人员法治素养和依法行政能力。

特此报告。



大同市医疗保障局

2021年1月12日印发
